

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВ АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МОЖГИНСКИЙ РАЙОН»
ЗА 2018 ГОД

Управление финансов Администрации муниципального образования «Можгинский район» (далее – Управление финансов) является функциональным органом - структурным подразделением Администрации муниципального образования «Можгинский район», организующим составление и исполнение бюджета муниципального образования «Можгинский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений Можгинского района.

Деятельность осуществлялась в соответствии с Положением об Управлении финансов и была направлена на реализацию задач бюджетной политики, в основу которых положены приоритетные цели развития Можгинского района, обозначенные в Программе социально-экономического развития Можгинского района и утвержденными муниципальными программами муниципального образования «Можгинский район» на 2015-2020 годы.

1. Выработка и реализация бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Можгинский район»

Проведение эффективной сбалансированной бюджетной и налоговой политики является основой для достижения целей социально-экономического развития Можгинского района, которые нацелены на долгосрочное устойчивое развитие экономики Можгинского района, создание условий для повышения ее эффективности и конкурентоспособности, на улучшение инвестиционного климата, достижение конкретных результатов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Можгинского района разрабатываются во исполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 3 Положения о бюджетном процессе, утвержденным Решением Совета депутатов от 25 июня 2008 года № 12.4.

Концепция бюджетной и налоговой политики Можгинского района на соответствующий бюджетный цикл определена с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики района на соответствующий бюджетный цикл, задач поставленных Президентом Российской Федерации, Главой Удмуртской Республики, Главой муниципального образования «Можгинский район».

Отличительной особенностью бюджетной политики, проводимой в последние годы, является ее ориентация на выполнение «социальных» так называемых «майских» указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Можгинского района определены с учетом преемственности целей и задач проводимой бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Удмуртской Республики.

Целью разработки Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования «Можгинский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений Можгинского района на очередной финансовый год и на плановый период, подходов к формированию основных характеристик и прогнозируемых параметров проектов местных бюджетов.

Основные характеристики и прогнозируемые параметры местных бюджетов на 2018 год сформированы в соответствии с постановлением Главы муниципального образования «Можгинский район» от 6 октября 2017 года № 24 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Можгинского района на 2018 год и на

плановый период 2019 - 2020 годов», которыми определены в качестве приоритетных следующие направления:

- обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета и исполнение всех социальных обязательств;

- обеспечение повышения оплаты труда работников в сфере образования и культуры в соответствии с «майскими» Указами Президента РФ с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда в 2018 году;

- соблюдение обязательств по заключенным соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования «Можгинский район»;

- сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;

- обеспечение эффективного контроля расходования бюджетных средств на всех этапах планирования, размещения муниципального заказа и исполнения контрактов.

2. Формирование проекта бюджета муниципального образования «Можгинский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов:

Главным финансовым документом, выражающим бюджетную политику, является Решение о бюджете.

Организация и координация работ по вопросам, связанным с составлением проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, осуществлялась в соответствии с Порядком составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Можгинский район» от 10 июня 2016 года № 783.

В целях составления проекта бюджета разработаны нормативные правовые акты:

- «План работ по составлению проекта бюджета муниципального образования «Можгинский район» и проектов бюджетов сельских поселений на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», утвержден приказом Управления финансов от 3 мая 2018 года № 8;

- «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Можгинский район», утверждено решением Совета депутатов от 14 февраля 2018 года № 15.4;

- «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Можгинского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», постановление Главы муниципального образования «Можгинский район» от 15 октября 2018 года № 28;

- «О проекте изменений Бюджетного прогноза муниципального образования «Можгинский район» на долгосрочный период до 2022 года», постановление Администрации района от 31 октября 2018 года № 794, и аналогичные постановления во всех поселениях;

- «О внесении изменений в приказ Управления финансов от 29.10.2009 года №40 «О порядке составления и ведения Сводной бюджетной росписи», утверждено приказом Управления финансов от 4 октября 2018 года № 19;

- «Об утверждении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета муниципального образования и порядка их применения», утвержден приказом Управления финансов от 16 октября 2018 года № 22;

- «О санкционировании расходов бюджетных и автономных учреждений Можгинского района, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем первым и абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и пунктом 1 статьи 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации», утверждено приказом Управления финансов от 26 ноября 2018 года № 26;

- « О взыскании в бюджет муниципального образования «Можгинский район» неиспользованных остатков субсидий, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям Можгинского района из бюджета муниципального образования «Можгинский район», утверждено приказом Управления финансов от 26 ноября 2018 года № 27;

- «О внесении изменений в приказ Управления финансов от 24.11.2014 № 27 «Об утверждении Единого перечня кодов (кодов целей) и наименований субсидий, предоставляемых бюджетным и автономным муниципальным учреждениям Можгинского района», утверждено приказом Управления финансов от 11 декабря 2018 года № 29;

- «Об утверждении Перечня аналитических кодов, используемых для учета кассовых операций, осуществляемых муниципальными бюджетными и автономными учреждениями Можгинского района за счет средств от приносящей доход деятельности и средств, поступающих во временное распоряжение», утверждено приказом Управления финансов от 12 декабря 2018 года № 30;

- «О проекте решения Совета депутатов муниципального образования «Можгинский район» «О бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», постановление Администрации района от 2 ноября 2018 года № 804;

- «Об одобрении проектов соглашений о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения на 2019-2021 годы», решение Совета депутатов от 12 декабря 2018 года № 22.2, и аналогичные решения во всех поселениях

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства составлен плановый Реестр расходных обязательств на 2019-2021 годы, на основе которого сформированы бюджетные ассигнования 2019 года.

В рамках разработки проекта бюджета организовано взаимодействие с главными распорядителями бюджетных средств по подготовке и представлению необходимых сведений, расчетов и документов для формирования проекта бюджета.

Доходы бюджета спрогнозированы на основе прогноза социально-экономического развития в условиях действующих на день внесения проекта решения о бюджете законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства, а также реальной ситуации по ожидаемому поступлению доходов в 2018 году.

Оценка объемов доходов бюджета произведена совместно с главными администраторами соответствующих доходов, на базе предоставленных ими прогнозных показателей.

Одним из важных направлений бюджетной политики, проводимой в последние годы, является развитие программно-целевых методов управления общественными финансами и формирование проекта бюджета района в структуре муниципальных программ. На 2019 год запланировано финансирование 10 муниципальных программ.

Доля «программных» расходов в бюджете 2018 года составила 99,2 процентов от общего объема расходов, в бюджете 2019 года запланирована также на уровне 99,4 процентов от общего объема расходов.

За основу формирования расходной части консолидированного бюджета Можгинского района приняты подходы к формированию бюджета Удмуртской Республики.

При формировании расходной части проекта бюджета учтены возможности доходной базы и прогнозируемые источники финансирования дефицита бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований по мероприятиям муниципальных программ произведено отраслевыми управлениями Администрации района исходя их приоритетности с учетом специфики отраслей, а также проведения мероприятий по оптимизации расходов.

Бюджет сохранил свою социальную направленность. Доля социальных расходов в проекте бюджета составила 87,7 процента.

В установленные сроки проведено согласование исходных данных, обосновывающих потребность финансовых средств, для осуществления переданных государственных полномочий с министерствами и ведомствами Удмуртской Республики. Сформированы показатели бюджета в части расходов по переданным государственным полномочиям Российской Федерации и Удмуртской Республики на 2019 год.

В сентябре 2018 года на совещании в Министерстве финансов Удмуртской Республики были согласованы параметры прогнозируемого исполнения бюджета за 2018 год и основные параметры бюджета на 2019 год.

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Можгинский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» был подготовлен в сроки, установленные муниципальными правовыми актами, рассмотрен Администрацией района и внесен на согласование Главе муниципального образования 2 ноября 2018 года, и соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Подготовлены документы, установленные для представления одновременно с проектом бюджета, а также дополнительная информация и аналитические материалы для рассмотрения проекта бюджета на публичных слушаниях, постоянных комиссиях Совета депутатов муниципального образования «Можгинский район».

Проект решения о бюджете с пояснительной запиской и документы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета, размещены на официальном сайте Можгинского района.

14 ноября 2018 года состоялись публичные слушания по проекту бюджета. С докладом по проекту бюджета выступила Заместитель главы Администрации по финансовым вопросам – начальник Управления финансов – Заглядина С.К. Публичные слушания состоялись также и в 13 сельских поселениях Можгинского района, на всех заседаниях присутствовали сотрудники Управления финансов.

В результате проведенной работы 12 декабря 2018 года Советом депутатов муниципального образования «Можгинский район» на сессии принято решение № 22.4 «О бюджете муниципального образования «Можгинский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», которое соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядком разработки и утверждения бюджетного прогноза на долгосрочный период, утвержденным постановлением Администрации района от 30 сентября 2016 года №1299 в период подготовки проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в целях определения финансовых ресурсов, необходимых для достижения целей, установленных документами стратегического планирования и повышения эффективности бюджетных расходов Управлением финансов разработаны проекты Бюджетного прогноза бюджета муниципального образования «Можгинский район» и 13 сельских поселений до 2022 года.

3. Подведение итогов исполнения бюджета муниципального образования «Можгинский район» за 2017 год

В начале 2018 года Управлением финансов были подведены итоги исполнения бюджета муниципального образования «Можгинский район» и 13 сельских поселений за 2017 год.

В целом доходы консолидированного бюджета с учетом безвозмездных поступлений по итогам исполнения бюджета за 2017 год составили 769 млн.рублей, темп роста к 2016 году 83 %.

Объем налоговых и неналоговых поступлений бюджета составил 209 млн.рублей, темп роста к 2016 году 101%.

Объем безвозмездных поступлений сложился в сумме 560 млн.рублей, темп роста к 2016 году 78%.

Общий объем расходов консолидированного бюджета за 2017 год составил 767 млн.рублей. Бюджет исполнен с профицитом в сумме 1,2 млн.рублей.

Несмотря на сложные экономические условия, при которых проходило исполнение бюджета, Администрацией района и Управлением финансов приняты необходимые меры для выполнения всех основных бюджетных обязательств:

- обеспечено функционирование муниципальных учреждений, предоставление населению муниципальных услуг и работ в сфере образования и культуры;

- в полном объеме выплачена заработная плата работникам бюджетной сферы и предоставлены социальные выплаты отдельным категориям граждан.

В рамках мероприятий по подготовке отчета об исполнении бюджета за 2017 год организована работа по проверке бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств. Годовая бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета за 2017 год и сводная бухгалтерская отчетность муниципальных бюджетных и автономных учреждений за 2017 год представлена в Министерство финансов Удмуртской Республики в электронном виде с использованием электронной цифровой подписи средствами ППО «WEB-СВОД» в полном объеме форм в установленные сроки. Годовой отчет рассмотрен, принят и утвержден Министерством финансов Удмуртской Республики.

В установленный муниципальными правовыми актами срок подготовлен проект решения Совета депутатов муниципального образования «Можгинский район» «Об исполнении бюджета муниципального образования «Можгинский район» за 2017 год», а также документы, предоставляемые одновременно с проектом. Обеспечено выполнение установленного решением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Можгинский район» порядка рассмотрения проекта вышеуказанного решения в Совете депутатов. Проведены публичные слушания по отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Можгинский район», отчет рассмотрен на постоянных комиссиях Совета депутатов.

В рамках внешнего муниципального финансового контроля по заключению Контрольно-счетного отдела муниципального образования «Можгинский район» в годовой отчетности об исполнении бюджета за 2017 год нарушений не выявлено.

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Можгинский район» утвержден решением Совета депутатов от 4 апреля 2018 года № 16.8 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Можгинский район» за 2017 год».

Отчет об исполнении бюджета за 2017 год размещен на официальном сайте Можгинского района в сети Интернет.

4. Организация исполнения и исполнение бюджета в 2018 году

Порядок исполнения бюджета установлен Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Можгинский район», утвержденным Решением Совета депутатов от 25 июня 2008 года № 12.4.

Исполнение бюджета организовано на основе Сводной бюджетной росписи и кассового плана исполнения бюджета.

В целях организации исполнения бюджета муниципального образования в 2018 году Управлением финансов были разработаны и приняты следующие документы:

- постановление Администрации района от 31 января 2018 года № 77 «О мерах по реализации решения Совета депутатов муниципального образования «Можгинский район» «О бюджете муниципального образования «Можгинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

- постановлением Администрации Можгинского района от 23 октября 2018 года №775 внесены изменения в Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Можгинского района;

- постановлением Администрации Можгинского района от 28 ноября 2018 года №873.2 внесены изменения в Правила осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты собственности муниципального образования «Можгинский район»;

В целях приведения решения о бюджете в действующие экономические условия и его актуализации в 2018 году было разработано 6 проектов по внесению изменений в бюджет муниципального образования «Можгинский район» (от 4 апреля 2018 года №16.10; от 25 мая 2018 года № 17.4; от 25 июня 2018 года № 18.2; от 22 августа 2018 года № 20.3; от 24 октября 2018 года № 21.5; от 12 декабря 2018 года № 22.5).

В течении 2018 года было подготовлено 15 проектов о внесении изменений в решения о бюджетах муниципальных образований сельских поселений.

В 2018 году проведено 8 заседаний Экономического совета с участием Управления финансов на которых заслушано 29 представителей предприятий и индивидуальных предпринимателей, с которыми обсуждался вопрос о выплате заработной платы не ниже величины минимальной оплаты труда, о возможных выплатах заработной платы в «конвертах», а также по устранению задолженности перед Пенсионным Фондом, налоговой инспекцией и органами социального страхования. Основная причина сложившейся ситуации – неполный рабочий день сотрудников, работа по совместительству. На 8 предприятиях заработная плата увеличилась. Задолженности по заработной плате по предприятиям и учреждениям Можгинского района нет.

Экономическим Советом проводится профилактическая работа по выявлению неформальной занятости: анализируются списки хозяйствующих субъектов района, предоставивших нулевую отчетность в фонд социального страхования, сверяются показатели отчетности по численности работников из пенсионного фонда и отделов кадров предприятий. При случаях несоответствия информации с руководителями предприятий проводится беседа.

Снижение неформальной занятости, легализация трудовых отношений – задача, решение которой приобретает сегодня особую значимость, так как это значительный источник для пополнения доходов местного бюджета.

Работа по снижению неформальной занятости проводится как на региональном, так и на муниципальном уровне при взаимодействии с Министерством социальной политики и труда в Удмуртской Республике, ПФР, ФНС, ФСС, органами службы занятости населения, прокуратурой.

В рамках мероприятий по снижению неформальной занятости работников по итогам 2018 года деятельность 247 граждан легализована, что составляет 193,5 % от установленного контрольного показателя (контрольный показатель 124).

Основным инструментом борьбы с неформальной занятостью является проведение внезапных рейдов, с установлением личности всех присутствующих на время проверки,

с последующими санкциями в случае несоблюдения законодательства. Так в 2018 году были проведены проверки и выявлены 5 фактов нарушения трудового законодательства. Продолжается работа по информированию населения и работодателей об ответственности за неофициальное трудоустройство. Открыта «горячая линия» по вопросам неформальной занятости. У населения существует возможность сообщить о фактах уклонения работодателями заключения трудового договора, выплаты заработной платы «в конверте», а также ниже минимального размера оплаты труда.

На основании поручения Роструда от 21.09.2018г. № 3779-ТЗ расширены полномочия (внесены изменения в положение) экономического Совета по вопросу координации работы по взаимодействию с работодателями в отношении лиц предпенсионного возраста, обеспечение соблюдения предусмотренного трудовым законодательством запрета на ограничение трудовых прав и свобод граждан в зависимости от возраста.

В настоящее время Пенсионным фондом ведется работа по заключению соглашений об информационном взаимодействии с работодателями по определению лиц предпенсионного возраста.

На постоянной основе с участием Пенсионного фонда и органов службы занятости населения проводится информационная компания об изменениях в законодательстве в связи с повышением пенсионного возраста.

4.1) Организация исполнения бюджета по доходам:

В целях обеспечения выполнения плановых показателей по доходам бюджета в 2018 году главным администраторам доходов бюджета ежеквартально направлялись плановые назначения по администрируемым доходам, утвержденным решением о бюджете.

Проводился ежедневный мониторинг поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Можгинский район» и бюджетов поселений, безвозмездных поступлений.

Обеспечено эффективное взаимодействие с УФНС по Удмуртской Республике, Управлением Федерального казначейства по Удмуртской Республике в целях обеспечения поступлений доходов в местный бюджет.

Проводилась работа с главными администраторами доходов бюджета по повышению качества администрирования доходов.

Актуализирована нормативная правовая база, регламентирующая доходную часть консолидированного бюджета начиная с 1 января 2018 года:

- утвержден Перечень кодов подвидов по видам доходов (приказ УФ от 13.12.2018 года № 31).

Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Можгинского района за 2018 года составил 227 712,6 тыс.руб. при плане 212 196,4 тыс. руб. или 107,3% (к первоначальному плану 110%), к аналогичному периоду 2017 года 109%., в том числе: налоговых доходов – 211 872,2 тыс.руб. 105,9% неналоговых доходов – 15 840,4 тыс.руб. – 129,9%. Темп роста к аналогичному периоду 2017 года: налоговых доходов – 110,2%, неналоговых доходов – 94,8%.

Объем безвозмездных поступлений из бюджет Удмуртской Республики составил 647,4 млн.рублей, что выше уровня 2017 года на 87,4 млн.рублей.

В целом доходы консолидированного бюджета Можгинского района с учетом безвозмездных поступлений составили 878,6 млн.рублей, что выше уровня 2017 года на 114,3 %.

Недоимка по налоговым доходам (администратор Межрайонная ИФНС России №7 по УР) на 1.12.2018 года уменьшилась по отношению к 01.01.2018 на 1 964,1 тыс.

руб. и составляет 2 725,2 тыс.руб. Уменьшение недоимки по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения на 2,9 тыс. руб., по земельному налогу с физических лиц на 1 292,5 тыс. руб., по налогу на имущество физических лиц на 981,2 тыс. руб., по ЕСХН на 6,6 тыс.руб., по земельному налогу с организаций на 23,4 тыс. руб., по ЕНВД на 17,7 тыс. руб.

Рост недоимки по налогу на доходы физических лиц на 111,1 тыс. руб., по налогу на добычу полезных ископаемых на 249,1 тыс.руб.(Задолженность погашена в декабре 2018 года ООО «Органик») Администрацией района и сельскими поселениями ведется работа с налогоплательщиками (юридическими и физическими лицами) имеющие задолженность по платежам в местный бюджет. Межрайонная ИФНС России №7 по Удмуртской Республике в течении года предоставляла списки должников физических и юридических лиц для проведения Главами муниципальных образований сельских поселений и руководителями предприятий разъяснительной работы с гражданами в сельских поселениях и инициирования уплаты налога. По результатам проведенной оценки эффективности налоговых льгот за 2017 год предлагается сохранить налоговые льготы в прежнем объеме по имущественным налогам физических лиц ввиду их бюджетной и социальной эффективности, и рекомендовать их к применению в следующем налоговом периоде. С 2018 года отменена льгота по земельному налогу учреждениям, финансируемым за счет средств местного бюджета и бюджета Удмуртской Республики.

Ежедневно осуществляется подготовка и отправка информации в ГИС ГМП о платежах, перечисляемых в бюджет.

4.2) Организация исполнения бюджета по расходам:

В рамках реализации задач по организации исполнения бюджета Управлением финансов обеспечено составление и своевременное доведение показателей Сводной бюджетной росписи по расходам до главных распорядителей средств бюджета, ведение сводной бюджетной росписи и своевременное внесение изменений в сводную бюджетную роспись.

Исходя из прогноза кассовых поступлений и кассовых выплат бюджета, ежемесячно составлялся кассовый план исполнения бюджета муниципального района и бюджетов 13 сельских поселений Можгинского района.

Исходя из прогноза кассовых поступлений, на основе заявок главных распорядителей бюджетных средств, рассчитывались и доводились предельные объемы финансирования на очередной месяц.

Ежемесячно проводился анализ исполнения консолидированного бюджета и местных бюджетов.

Общий объем расходов консолидированного бюджета за 2018 год составил 767,4 млн. рублей. Основную часть расходов бюджета составили расходы социальной направленности – 86,4%.

Консолидированный бюджет Можгинского района исполнен с профицитом в сумме 15,4 млн.рублей при плановом дефиците 5,9 млн.рублей. Бюджет муниципального района исполнен с дефицитом 16,1 млн.рублей при планируемом дефиците в 4 млн.рублей.

Осуществлялся мониторинг по реализации «майских» Указов Президента Российской Федерации в муниципальных учреждениях и достижению показателей региональных «дорожных карт» по доведению уровня средней заработной платы

отдельных категорий работников поименованных в «майских» Указах до установленных целевых показателей в отраслях культуры и образования.

По итогам 2018 года среднемесячная заработная плата отдельных категорий работников составила:

- педагогические работники в школах 27 052 рублей (99,8% от целевого показателя- 27 114);

- педагогические работники в ДОУ 25 085 рублей (100,4% от целевого показателя 24 994);

- педагогические работники в учреждениях дополнительного образования 27 783 рублей (100 % в ДЮСШ и ДДТ) и 27 480 рублей (98,9% в ДШИ) (целевой показатель 27 782).

Большое внимание в 2018 году уделялось своевременной оплате принятых обязательств и не допущению образования просроченной кредиторской задолженности. Управлением финансов ежемесячно проводился анализ задолженности, определялись причины образования кредиторской задолженности. По результатам анализа велась работа с муниципальными образованиями и главными распорядителями по принятию мер по урегулированию кредиторской задолженности. Эта работа приносит ощутимые результаты.

Своевременно и в полном объеме производились расходы по погашению процентных платежей на обслуживание муниципального долга в соответствии с условиями кредитных договоров.

В соответствии с приказом Минфина РФ от 23 декабря 2014 года №163 «О порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса» Управлением финансов постоянно проводится работа по актуализации информации в Сводном реестре об участниках бюджетного процесса и о юридических лицах, не являющимися участниками бюджетного процесса в ГИС управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Всего по состоянию на 1 января 2019 года в Сводный реестр включено 77 учреждений, из них: 55 бюджетных учреждений, 18 органов местного самоуправления и 3 казенных учреждений, 1 унитарное учреждение (Можгинское унитарное землеустроительное предприятие).

В Управлении финансов организована работа по ведению 54 лицевого счетов для учета операций, осуществляемых участниками бюджетного процесса и 110 лицевого счета по учету средств бюджетных учреждений.

Управлением финансов проводится мониторинг осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита ГАБС, внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля. Ежеквартально осуществлялось формирование и представление в Министерство финансов Удмуртской Республики установленной отчетности по осуществлению внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля органами контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита ГАБС Можгинского района.

В 2018 году Управление финансов приняло участие в проведении контрольно-счетным отделом муниципального образования «Можгинский район» ревизий и проверок: проведена проверка постановки бюджетного (бухгалтерского) учета продуктов питания в казенных и бюджетных образовательных учреждениях, подведомственных Управлению образования Администрации муниципального образования «Можгинский район».

4.3) Осуществление полномочий финансового органа по внутреннему муниципальному финансовому контролю

В соответствии со статьей 269.1 Бюджетного кодекса РФ в рамках установленных полномочий Управлением финансов осуществляется:

контроль за не превышением суммы операции над лимитами бюджетных обязательств и бюджетными ассигнованиями;

контроль за соответствием содержания проводимой операции коду бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в платежном документе;

контроль за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета;

контроль за соответствием сведений о поставленном на учет бюджетном обязательстве по муниципальному контракту, сведениям о данном контракте, заключенном заказчиком, содержащимся в реестре контрактов.

Осуществляется ежедневный предварительный и текущий контроль за целевым расходованием бюджетных средств при казначейском исполнении бюджета.

В 2018 году в рамках осуществления контрольных процедур по санкционированию оплаты денежных обязательств принято на рассмотрение к исполнению 49 266 платежных документов по счетам получателей бюджетных средств и бюджетных учреждений.

В 2018 году принято и поставлено на учет 1857 бюджетных обязательств по муниципальным контрактам, соглашениям и иным договорам. Своевременно осуществлялось финансирование по предоставлению субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий и субсидий на иные цели согласно заключенных Соглашений.

Зарегистрировано 245 соглашений на предоставление бюджетных целевых субсидий на общую сумму 25,8 млн руб.

Ежедневно осуществлялся электронный обмен документами с Управлением Федерального казначейства по Удмуртской Республике и муниципальными учреждениями Можгинского района, осуществляющими бухгалтерское обслуживание подведомственных учреждений на основании соответствующих регламентов.

В Управлении финансов организован и осуществляется внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ. В течение 2018 года руководителями структурных подразделений Управления финансов проведены 5 проверок внутреннего финансового контроля и 1 аудиторская проверка согласно утвержденных планов на 2018 год.

4.4) Оптимизация, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов.

В условиях жесткой экономии бюджетных средств особенно актуальной остается задача повышения эффективности бюджетных расходов.

Работа в этом направлении проводится в рамках реализации мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Управление муниципальными финансами» на 2015-2020 годы (постановление от 14 августа 2014 года № 900).

Мероприятия программы направлены на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости и сбалансированности бюджета Можгинского района, повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента, охватывают все сферы функционирования бюджетной сети и предполагают участие в их реализации всех ГРБС

и муниципальных образований поселений, перед которыми определена необходимость разработки ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов.

В целях реализации мер, направленных на снижение уровня дотационности бюджета, увеличение доходов консолидированного бюджета и повышения эффективности использования бюджетных средств Управлением финансов разработаны, утверждены и успешно реализуются:

- План мероприятий (дорожная карта) по погашению (реструктуризации) кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам муниципального образования, образовавшейся на 1 января 2018 года, в период 2018 – 2020 годов, утвержден постановлением Администрации района от 28 февраля 2018 года № 147;

- План по отмене с 1 января 2019 года расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами Удмуртской Республики к полномочиям органов местного самоуправления, утвержден постановлением Администрации Можгинского района от 16 мая 2018 года № 330;

- Ведомственный план повышения эффективности бюджетных расходов на 2018 год, утвержден приказом Управления финансов от 20 февраля 2018 года № 2;

- План мероприятий на соответствующий финансовый год по реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами»;

- План мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращения муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов Можгинского района на период до 2020 года, утвержден постановлением Администрации района от 28 декабря 2016 года № 1741.

В рамках реализации данного Плана в 2018 году отраслевыми Управлениями Администрации района реализуются мероприятия по оптимизации бюджетной сети и повышению эффективности бюджетных расходов.

По итогам 2018 года объем средств от проведения мероприятий по оптимизации расходов составил: от оптимизации штатной численности 3,0 млн.рублей, (сокращено 13 ставок в муниципальных учреждениях культуры), от проведения закупок с применением конкурсных процедур в сумме 2,8 млн.рублей, осуществление оплаты коммунальных услуг по фактическим показаниям приборов учета (а не по нормативу потребления установленному договором) снизило расходы бюджета на 2,5 млн.рублей, которые в процессе исполнения бюджета направлены на первоочередные и социально значимые расходы.

Постановлением от 29 декабря 2018 года № 987 мероприятия данного Плана актуализированы в соответствии с Программой оздоровления государственных финансов Удмуртской Республики, утвержденной распоряжением Главы Удмуртской Республики от 28.09.2018 года № 322-РГ.

Внедрена и осуществляется система оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и качества управления муниципальными финансами муниципальных образований поселений. Оценка качества проводится ежеквартально и по годовым результатам деятельности. По уровню итоговой оценки сформированы рейтинги ГРБС и муниципальных образований поселений и размещены на сайте Можгинского района.

Средний уровень качества финансового менеджмента ГРБС составил 89,2 %, что свидетельствует о высоком уровне качества финансового менеджмента.

Средний уровень качества управления муниципальными финансами сельских поселений составил 63,1 %, что относится ко II степени качества «надлежащее исполнение».

На основании анализа Управлением финансов ежегодно утверждается предельная штатная численность работников учреждений, финансируемых из бюджета

муниципального образования «Можгинский район», норматив на 2018 год утвержден постановлением Администрации Можгинского района от 31 января 2018 года № 74. Осуществляется контроль за соблюдением установленного предельного норматива.

В целях совершенствования муниципального управления и оптимизации расходов бюджета с участием Управления финансов были разработаны и утверждены:

- План мероприятий (дорожная карта) по оптимизации расходов в органах местного самоуправления Можгинского района, утвержден постановлением Главы района от 27 ноября 2018 года № 34;

- План мероприятий (дорожная карта) по оптимизации расходов бюджета в отраслях социальной сферы муниципального образования «Можгинский район», утвержден постановлением Главы района от 27 ноября 2018 года № 35;

- Положение по оценке эффективности деятельности работников органов местного самоуправления муниципального образования «Можгинский район», утверждено постановлением Главы района от 14 декабря 2018/ года № 40.

4.5) Управление муниципальным долгом

По состоянию на 1 января 2019 года муниципальный долг составил 25,8 млн.рублей (или 11 % к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений), что не превышает предельных величин, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Решением о бюджете на 2018 год.

Учет долговых обязательств осуществляется в Муниципальной долговой книге. Ежемесячно информация из долговой книги представляется в Министерство финансов Удмуртской Республики. Платежи по обслуживанию муниципального долга уплачиваются своевременно в соответствии с условиями соглашений. Просроченной задолженности по состоянию на 1 января 2019 года нет.

В соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 3 июля 2018 года № 263 «О проведении в 2018 году реструктуризации обязательств (задолженности) бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике перед бюджетом Удмуртской Республики по бюджетным кредитам срок исполнения которых наступает в 2018 году» была реструктурирована задолженность в сумме 25 540 тыс.рублей путем переноса срока уплаты до 27 декабря 2019 года.

В 2018 году заимствования не осуществлялись, муниципальные гарантии не предоставлялись.

Проводимая долговая политика позволяет поддерживать объем муниципального долга на безопасном экономическом уровне.

4.6) Межбюджетные отношения:

Управлением финансов производился учет, распределение и финансирование расходов за счет безвозмездных поступлений из бюджета Удмуртской Республики. В 2018 году сумма данных поступлений составила 647,4 млн. рублей. В том числе в результате взаимодействия с Правительством Удмуртской Республики, Министерством финансов Удмуртской Республики, отраслевыми министерствами и ведомствами по решению вопросов о привлечении дополнительных финансовых средств из бюджета Удмуртской Республики дополнительно получены межбюджетные трансферты на сумму 127,6 млн. рублей.

В целях повышения эффективности использования субсидий, предоставляемых из бюджета Удмуртской Республики осуществлялся контроль за обеспечением уровня софинансирования из местного бюджета и выполнением целевых показателей результативности предоставления субсидий, установленных заключенными соглашениями на 2018 год.

Проводилась работа с уполномоченными органами государственной власти в Удмуртской Республике по сверке остатков межбюджетных трансфертов на счетах бюджета и счетах бюджетных и автономных учреждений.

В 2018 году из бюджета района бюджетам сельских поселений предоставлены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в общей сумме 10,8 млн.рублей, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 0,3 млн.руб., субвенции в сумме 2 млн.рублей, субсидии в сумме 3,7 млн.рублей и иные межбюджетные трансферты в сумме 8,7 млн.рублей на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Внесены изменения и дополнения в Порядки предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений в бюджет муниципального района на осуществление отдельных полномочий по решению вопросов местного значения (13 решений). Разработаны соответствующие проекты соглашений.

В целях совершенствования межбюджетных отношений между муниципальным районом и сельскими поселениями Управлением финансов разработано Положение о регулировании межбюджетных отношений в муниципальном образовании «Можгинский район», которое было утверждено решением Совета депутатов муниципального образования «Можгинский район» от 22 августа 2018 года № 20.4;

Разработан Порядок предоставления и использования иного межбюджетного трансферта, предоставляемого в 2018 году из бюджета района бюджету муниципального образования «Большеучинское» на ремонт памятника воинам, погибшим в годы ВОВ и на благоустройство прилегающей к нему территории, утвержден постановлением Администрации района от 23 мая 2018 года № 345.

4.7) Составление отчетности об исполнении бюджета, формирование бюджетной отчетности

В целях качественного и своевременного составления отчетности об исполнении консолидированного бюджета Можгинского района Управлением финансов организована работа по принятию месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений от главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета. По состоянию на 01 января 2019 года в районе 18 главных распорядителей бюджетных средств, из них у 2 имеется подведомственная сеть муниципальных (казенных и бюджетных) учреждений.

Ежемесячно осуществлялось формирование и представление в Министерство финансов Удмуртской Республики установленной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Можгинского района.

Годовая, месячная и квартальная отчетность представлялась в Министерство финансов Удмуртской Республики своевременно и в полном объеме в электронном виде с использованием ЭЦП посредством программного комплекса «Свод-WEB».

В целях качественного составления и своевременного представления в 2018 году бюджетной (бухгалтерской) отчетности Управлением финансов были подготовлены приказы о составе форм и сроках представления сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности (приказы от 22.02.2018 года №4; от 29.03.2018 года №5; от 28.12.2018 года № 37).

В адрес главных распорядителей бюджетных средств направлялись письма и разъяснения по вопросам отчетности (письма на 1 июля 2018 г., на 1 октября 2018 г., на 1 января 2019 г.).

В течение 2018 года оказывалась методологическая помощь главным распорядителям бюджетных средств по вопросам бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности и осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Проведено 3 семинара-совещания с руководителями бухгалтерских служб главных распорядителей бюджетных средств по вопросам ведения бюджетного и бухгалтерского учета, внедрения федеральных стандартов государственного учета, составления квартальной и годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности и завершения 2018 финансового года.

4.9) Управление информационными технологиями

С целью автоматизации процесса исполнения консолидированного бюджета Можгинского района в Управлении финансов исполнение бюджета организовано в Единой информационной системе исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики на базе программного комплекса «БЮДЖЕТ-СМАРТ». В системе реализованы все основные операции по исполнению бюджета, начиная с плановых показателей (бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств) до формирования платежных документов, бюджетных обязательств и регистров бухгалтерского учета. В системе реализованы механизмы электронной подписи для организации безбумажного документооборота для всех бюджетополучателей, возможность хранения образов электронных документов, наличие доступа к ресурсам программного обеспечения через Интернет.

В 2018 году активно использовалась автоматизированная система бухгалтерской и бюджетной отчетности на базе программного комплекса «СВОД-СМАРТ». В данной системе работают все бюджетополучатели района включая сельские поселения. Результатом работы стала своевременная и качественная подготовка отчетности в Министерство финансов Удмуртской Республики.

При формировании проекта бюджета используется автоматизированная система планирования и анализа исполнения бюджета на базе программы «САПФИР», которая позволяет выполнять составление проектов бюджетов в разрезе поселений, а также формировать различные аналитические формы и таблицы, проводить их консолидацию на уровне Можгинского района.

В 2018 году продолжена работа по внедрению государственной информационной системы управления финансами «Электронный бюджет». В рамках этого процесса проводится работа по актуализации информации, содержащейся в Сводном реестре участников и неучастников бюджетного процесса.

Управлением финансов осуществляется работа с ГИС ГМП в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Управлением финансов осуществляется контроль за полнотой отражения информации в Государственной информационной системе о государственных муниципальных платежах, так как данный показатель с 2018 года включен в мониторинг по оценке качества управления муниципальными финансами, проводимой Министерством финансов Удмуртской Республики.

В 2018 году в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального Закона от 05.04.2013 года - № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Управлением финансов осуществлялся ежедневный контроль в ЕИС в сфере закупок.

Эффективное управление информационными технологиями, обслуживание серверного и телекоммуникационного оборудования позволили обеспечить

бесперебойную эксплуатацию всех систем, повысить управляемость бюджетным процессом.

5. Обеспечение публичности процесса управления муниципальными финансами

Принцип прозрачности (открытости) бюджетного процесса является одним из основополагающих в бюджетной системе Российской Федерации. Он предполагает обязательное опубликование в средствах массовой информации об утвержденных бюджетах и отчетов об их исполнении.

Управлением финансов проводится постоянная работа по обеспечению прозрачности и открытости бюджетного процесса, качественного и своевременного информирования жителей района о приоритетах бюджетной политики. На сайте публикуется бюджет района и вносимые изменения в него, ежемесячные отчеты об исполнении бюджета, информация о проведении публичных слушаний по бюджету.

В целях повышения прозрачности проводимой бюджетной политики, механизм официального раскрытия информации о бюджетном процессе в Можгинском районе реализован через функциональные модули официального сайта Можгинского района в сети Интернет. Здесь размещается актуальная информация по вопросам осуществления бюджетного процесса, проекты и нормативные правовые акты с пояснительными записками, регулирующие бюджетный процесс в Можгинском районе.

Ежеквартально публикуются сведения об оценке качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета и качества управления муниципальными финансами бюджетов сельских поселений.

Управлением финансов на сайте размещаются интернет опросы общественного мнения по бюджетной тематике и отчеты по результатам их общественного обсуждения. В 2018 году проведено 1 опрос общественного мнения, общее количество участников опросов составило 27 человек.

В рамках реализации федерального проекта «Открытое правительство», направленного на ознакомление граждан с приоритетами бюджетной политики, условиями формирования и параметрами бюджета, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных средств Управлением финансов продолжена работа по распространению информации о бюджете посредством публикации основных положений бюджета в доступном для граждан формате в виде брошюры «Бюджет для граждан». Данный показатель содержится в оценке качества управления муниципальными финансами, проводимой Министерством финансов Удмуртской Республики.

Содержание брошюры ежегодно совершенствуется, растет её информационное наполнение. Особое внимание уделяется наглядности предоставленной информации. При разработке используются лучшие практики субъектов Российской Федерации.

В 2018 году Министерством финансов проведен мониторинг открытости деятельности органов местного самоуправления по управлению муниципальными финансами за 2017 год. По итогам рейтинга муниципальное образование «Можгинский район» заняло **1-е место** среди 30 муниципальных образований Удмуртской Республики (по итогам за 2016 год было 1 место; за 2015 год - 3 место).

6. Административно-кадровая работа в Управлении финансов

Важным направлением деятельности Управления финансов является работа по кадровому обеспечению и формированию работоспособного аппарата управления.

По состоянию на 1 января 2019 года штатная численность Управления финансов составляет 14 единиц (все муниципальные служащие).

Актуальной составляющей кадровой политики является формирование кадрового резерва. Девять муниципальных служащих Управления финансов включены в кадровый резерв муниципального образования «Можгинский район».

В 2018 году проведен конкурс на замещение вакантной должности ведущего специалиста-эксперта.

Все муниципальные служащие имеют классные чины.

На основании приказа Управления финансов от 28 ноября 2018 года № 56-к проведен квалификационный экзамен по результатам которого троим муниципальным служащим Управления финансов присвоены очередные классные чины по замещаемой ими должности муниципальной службы.

В целях повышения квалификации муниципальные служащие Управления финансов прошли обучение по программам: 2 муниципальных служащих - «Управление общественными финансами» в объеме 36 часов; 5 муниципальных служащих - «Специалист в сфере закупок» в объеме 140 часов; 3 муниципальных служащих - «Требования профессиональных стандартов к бухгалтерскому учету, анализу и аудиту учреждений госсектора» в объеме 72 часа. Обучающие семинары в течении года посетили 3 работника.

Организована работа комиссии по установлению стажа муниципальной службы. Своевременно подготавливаются приказы об установлении надбавки к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе.

В целях стимулирования кадрового состава Управления финансов за безупречное и эффективное исполнение муниципальными служащими своих должностных обязанностей в 2018 году было награждено 3 человека (2 Почетные грамоты Министерства финансов Удмуртской Республики, 1 Почетная грамота муниципального образования «Можгинский район»).

Прошли диспансеризацию 3 муниципальных служащих.

В 2018 году заявлений и обращений граждан с информацией о фактах коррупции в адрес Управления финансов не поступало.

В рамках мероприятий по соблюдению законодательства о противодействии коррупции в 2018 году всеми муниципальными служащими были своевременно представлены сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2017 год.

Средний возраст работников Управления финансов на конец 2018 года составил 45 лет (до 35 лет – 1 чел.; от 35 до 55 лет – 11 чел.; свыше 55 лет – 2 чел.). Стаж муниципальной службы составляет: от 10 до 15 лет – 2 чел.; от 15 до 20 лет – 4 чел.; от 20 до 25 лет – 2 чел.; от 25 до 30 лет – 4 чел.; свыше 30 лет – 2 чел.

Все перечисленные направления деятельности Управления финансов направлены на достижение стратегических целей бюджетной политики: создание финансовой основы по достижению целей социально-экономического развития Можгинского района, обеспечение исполнения расходных обязательств при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления.

Эффективность проводимой Управлением финансов бюджетной политики ежегодно оценивается Министерством финансов Удмуртской Республики в соответствии с показателями мониторинга оценки качества управления муниципальными финансами.

Начиная с 2010 года деятельность Управления финансов стабильно оценивается как обеспечивающее «надлежащее качество управления муниципальными финансами».

Так по результатам мониторинга муниципальных образований по итогам 2017 года, проведенного Министерством финансов Удмуртской Республики в 2018 году муниципальное образование «Можгинский район» в смотре-конкурсе на звание «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике в сфере управления муниципальными финансами» заняло **1-е место** среди 30 муниципальных образований (по итогам за 2016 год – 1 место; по итогам за 2015 год – 1 место; за 2014 год – 3 место). По итогам мониторинга бюджету района в 2018 году была предоставлена финансовая поддержка в размере 3 млн.рублей, которая была направлена на подготовку образовательных учреждений к учебному году и отопительному сезону.

Заместитель Главы Администрации района по
финансовым вопросам – начальник
Управления финансов



С.К.Заглядина